

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1864, государственная реформа в сфере судебной власти в России, причинами которой явились архаичность и запутанность дореформенной судебной системы, её сословный характер и зависимость от администрации, а также произвол, взяточничество и чрезвычайная волокита в судах. Существовали специальные суды (коммерческие, совестные, межевые и др.), судебные функции выполняли и административные органы (губернские правления, органы полиции), ведение следствия и исполнение приговора предоставлялись органам полиции, которые могли принимать на себя и судебные функции по «маловажным» делам, в судебном процессе господствовали инквизиционное начало и теория формальных доказательств, отсутствовали гласность и состязательность судебного процесса.

С. р. 1864 предшествовала большая подготовительная работа. С 1857 по 1861 на рассмотрение Государственного совета было представлено 14 законопроектов, предлагавших различные изменения в судостроительстве и судопроизводстве. Материалы С. р. 1864 составили 74 тома. После обсуждения в Государственном совете 20 ноября 1864 Александром II были подписаны 4 Судебных устава: 1) Учреждение судебных установлений; 2) Устав уголовного судопроизводства; 3) Устав гражданского судопроизводства; 4) Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

С. р. 1864 провозгласила отделение судебной власти от законодательной, исполнительной и административной, принципы равенства всех перед судом и законом, выборность мировых судей и присяжных заседателей, несменяемость судей и судебных следователей. Вместо системы формальных доказательств была введена оценка доказательств по внутреннему судейскому убеждению. Устанавливался прокурорский надзор за законностью судопроизводства, которое было перестроено на основе принципов состязательности, гласности, устности, непосредственности и права обвиняемого на защиту. Впервые в России учреждался институт адвокатуры. Судебные уставы предусматривали создание внесословных судебных учреждений 2 типов (систем судов) – местных (мировых) и общих (коронных). К местным судам относились мировые судьи и съезды мировых судей, к общим – окружные суды, учреждаемые для нескольких уездов; судебные (по гражданским и уголовным делам) палаты, распространявшие свою деятельность на несколько губерний или областей; кассационные (по гражданским и уголовным делам) департаменты сената. Правительствующий сенат оставался Судом высшей инстанции.

Территориальной единицей для мировых судов являлся мировой округ, который включал, как правило, уезд и входящие в него города. Округ делился на мировые участки, в пределах которых осуществлялась деятельность мировых судей. К мировым судьям предъявлялись высокие требования. Право избираться на должность мирового судьи получали местные уездные жители, достигшие 25 лет, имевшие высшее или среднее образование или опыт в судопроизводстве и выдержавшие «соответствующее сему испытание». Претендующий на должность мирового судьи должен был соответствовать требованиям имущественного ценза первой курии гласных в уездные земские собрания. Мировые судьи избирались на 3 года уездными земскими собраниями и городскими думами, а в столичных городах – на заседаниях городской думы с последующим их утверждением сенатом. Достаточно высокий имущественный и образовательный цензы практически закрывали доступ на эту должность представителям низших классов. Кроме участковых были предусмотрены неоплачиваемые должности почётных мировых судей.

В компетенцию мировых судов входило рассмотрение мелких уголовных и гражданских дел. Мировым судьям были подсудны дела «о менее важных преступлениях и проступках», за которые предусматривались такие наказания, как кратковременный арест (до 3 мес), заключение в работный дом на срок до года. Они рассматривали также гражданские дела – денежные взыскания по личным обязательствам и договорам на сумму до 300 руб.; дела, связанные с возмещением за ущерб на сумму не свыше 500 руб.,

а также бытовые дела, претензии за оскорбления, обиды и т. д. Мировые судьи рассматривали большинство дел, подсудных прежде многочисленным сословным судам.

Уездному съезду мировых судей во главе с председателем (территориально соответствовал мировому округу), который представлял собой собрание всех участковых и выборочно почётных мировых судей данного округа, вменялось в обязанность кассационное рассмотрение жалоб и протестов, а также окончательное решение дел, начатых участковыми мировыми судьями. Мировой суд был упразднён в 1889, затем вновь восстановлен в 1912 и снова отменён в октябре 1917. В настоящее время он возобновил свою деятельность в России.

К общим (коронным) судам относились окружной суд (первая инстанция) и судебная палата (вторая инстанция по гражданским и важным уголовным делам). Окружные суды учреждались на несколько уездов и состояли из председателя и членов, утверждаемых императором. В России было учреждено 106 окружных судов. Члены коронного суда назначались на должность по принципу несменяемости (до подачи в отставку или отстранения по привлечению к суду за уголовное преступление). Процесс в окружном суде и судебной палате усложнялся. Истец подавал исковое заявление по точно установленной форме и с уплатой пошлины. Истец и ответчик обменивались документами: ответчик давал ответ на исковое заявление, истец выдвигал на это свои возражения или опровержение. Документы оформлялись адвокатами, оригиналы документов оставались в суде. В окружном суде рассматривалась основная масса уголовных и гражданских дел. Уголовные дела, по которым подсудимым грозили наказания, связанные с лишением или ограничением гражданских прав, рассматривались с участием присяжных заседателей.

Второй инстанцией по всем уголовным и гражданским делам (за исключением уголовных дел, решаемых с участием присяжных) выступали судебные палаты, которых было учреждено 14 (каждая направляла деятельность 8 – 10 окружных судов). Судебная палата состояла из уголовного и гражданского департаментов. К членам суда предъявлялись высокие требования – председатель должен был иметь высшее образование, а члены суда – 3-летний практический опыт судебной работы. Выступая апелляционной инстанцией, судебная палата могла заново и в полном объёме рассматривать дела, решения по которым не вступили в законную силу. Кроме того, судебная палата рассматривала в качестве первой инстанции дела по обвинению в преступлениях государственных, должностных и некоторых иных. Эти дела рассматривались с участием сословных представителей: губернского и одного из уездных предводителей дворянства, городского головы губернского города и одного из волостных старшин (по жребью).

Высшей судебной инстанцией оставался сенат, куда входили кассационные департаменты, которые являлись кассационными органами для всех местных и общих судов России и рассматривавшие любое дело, решённое в низших инстанциях с нарушением установленного порядка. В 1872 при сенате было учреждено Особое присутствие для рассмотрения особо важных политических дел. Кроме того, дела высших должностных лиц и особо важные дела могли рассматриваться в Верховном уголовном суде, состав которого по каждому конкретному делу назначался императором.

Изменения коснулись и предварительного следствия, находившегося до реформы в руках полиции. Реформа отделила предварительное следствие от судебного расследования. При окружных судах был учреждён институт судебных следователей, которые пользовались правом несменяемости и осуществляли предварительное расследование под надзором прокуратуры и при содействии полиции. При назначении на должность они должны были иметь опыт судебной практики не менее 4 лет. Судебные следователи получили право возбуждать и проводить досудебное расследование, изымавшееся из ведения полиции. Они могли самостоятельно или по решению суда возбуждать и прекращать уголовные дела, производить дознание, обыски, выемку

корреспонденции, применять меры пресечения при уклонении от следствия, арест имущества, психиатрическое освидетельствование и др.

Изменялись функции прокуратуры, система которой строилась на принципах единоначалия и независимости от местной администрации и судебных органов. Все прокуроры назначались императором по представлению министра юстиции. Возглавлял прокуратуру генерал-прокурор, которым был министр юстиции. В сенате были введены должности 2 обер-прокуроров и их товарищей, в окружных судах и судебных палатах – должности прокуроров и их товарищей. Главной задачей прокуратуры стало поддержание государственного обвинения в суде и надзор за деятельностью судебных следователей, полиции, судов и мест заключения.

Для назначения членом суда, судебным следователем или на прокурорскую должность надо было иметь высшее юридическое образование, стаж работы в правоохранительных органах не менее 5 лет и отличаться «благопристойным поведением». Выпускники юридических факультетов университетов обычно стажировались при судах не менее 5 лет в качестве кандидатов на судебные должности.

С целью реализации принципа состязательности судебного процесса по Судебным уставам 1864 впервые в России учреждался институт адвокатуры (присяжных поверенных), который был независим от суда и прокуратуры. Присяжным поверенным могло стать лицо с высшим юридическим образованием и имевшее 5-летний практический опыт, сдавшее экзамен на право самостоятельного ведения дел. В связи с нехваткой присяжных поверенных в 1874 был введен институт частных поверенных, имевших право выступать лишь в мировых судах. Частные поверенные могли участвовать в процессе по разрешению суда и доверенности стороны. Адвокаты (присяжные и частные поверенные) объединялись в коллегии при судах, коллегии избирали Совет присяжных поверенных.

Для удостоверения документов, оформления сделок и совершения иных юридически значимых актов учреждался нотариат. По Судебным уставам 1864 нотариальные конторы разрешалось открывать в Москве, Санкт-Петербурге, губернских центрах и уездных городах. Свою деятельность они осуществляли под наблюдением судебных мест.

Несмотря на буржуазный радикализм, С. р. 1864 с самого начала несла в себе немало пережитков прошлого и имела недостатки. Хотя новая судебная система была гораздо проще и эффективнее предыдущей, однако вводилась не повсеместно и с определёнными ограничениями. До окраин России Судебные уставы доходили гораздо позже и с определёнными изъятиями. К концу 1870-х гг. реформа распространилась только на 44 губернии (например, на территории Беларуси мировые суды начали образовываться в 1871, а окружные суды, судебные палаты и институт присяжных поверенных – в 1882). Местные суды фактически контролировались губернаторами. Правительство обходило принцип несменяемости судей и судебных следователей, широко практикуя, например, назначение исполняющих обязанности судебных следователей. Кроме того, были сохранены чисто сословные суды – духовные, которые кроме дел духовенства рассматривали и некоторые дела светских лиц; военные и крестьянские волостные суды.

Т.И. Довнар